



KRAJSKÁ PROKURATÚRA V KOŠICIACH

Mojmírova 5, 041 62 Košice 1

Mesto Košice
Trieda SNP 48A
040 11 Košice-Západ

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo
Kd 301/25/8800-3

Vybavuje
Mgr. Mária Kunderátová

Košice
11.11.2025

Vec

Protest prokurátora podľa § 23 ods. 1, § 25 ods.1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov

Prokurátorka Krajskej prokuratúry v Košiciach podľa § 23 ods. 1 v spojení s § 25 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“) podáva

protest prokurátora

proti Prevádzkovému poriadku parkovania v zóne regulovaného parkovania v meste Košice, vydanému primátorom mesta Košice, ktorý nadobudol účinnosť od 01.11.2023,

lebo

toto opatrenie so všeobecnými účinkami je v rozpore s § 6a ods. 1 zákona č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon) v znení neskorších predpisov, § 10 ods. 3 písm. b/ zákona č. 401/1990 Zb. o meste Košice v znení neskorších predpisov.

S poukazom na uvedené **navrhujem** protestom **napadnuté opatrenie v lehote 30 dní** od doručenia protestu ako nezákonné **zrušiť**.

Podľa § 25 ods. 2 zákona o prokuratúre ak orgán verejnej správy zistí, že protest prokurátora je dôvodný, do 30 dní od jeho doručenia zruší alebo podľa

povahy veci zmení napadnuté opatrenie so všeobecnými účinkami a o takom postupe upovedomí prokurátora.

O d ô v o d n e n i e .

Krajská prokuratúra v Košiciach pri výkone dozoru prokurátora nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov orgánmi verejnej správy pri výkone verejnej správy preskúmala v rámci vykonanej previerky zákonnosť Prevádzkového poriadku parkovania v zóne regulovaného parkovania v meste Košice.

Prevádzkový poriadok parkovania v zóne regulovaného parkovania v meste Košice (ďalej len „Prevádzkový poriadok“) mesto Košice (prevádzkovateľ) prijalo na základe zmocňujúceho ustanovenia § 39 VZN č. 241 o dočasnom parkovaní motorových vozidiel na vymedzenom území mesta Košice, s účinnosťou od 01.11.2023, podpísaný bol primátorom mesta Košice. Následne bol Prevádzkový poriadok menený a doplnený Dodatkom č. 1 s účinnosťou od 15.12.2023, Dodatkom č. 2 s účinnosťou od 01.06.2024, Dodatkom č. 3 s účinnosťou od 01.07.2025 a Dodatkom č. 4 s účinnosťou od 15.07.2025.

Prevádzkový poriadok v zmysle článku 1 ods. 2 *určuje podrobnosti o zabezpečení prevádzky parkovacích miest v zóne regulovaného parkovania v meste Košice ako aj ďalšie náležitosti v prípadoch ustanovených vo VZN. V nadväznosti na to jednotlivé články obsahujú úpravu rozšírenia niektorých definícií obsiahnutých vo VZN č. 241 o dočasnom parkovaní motorových vozidiel na vymedzenom území mesta Košice, podrobnosti k vymedzeniu zóny parkovania a členenia parkovacích miest, parkovania na závorových parkoviskách, doby spoplatnenia dočasného parkovania, ustanovenia upravujúce podrobnejšie úhradu parkovného, vydávanie, zmenu a zrušenie parkovacích kariet, rozšírenie alebo zúženie územnej pôsobnosti niektorých parkovacích kariet a preukazovanie podmienok na vydanie parkovacích kariet, stanovených VZN č. 241 alebo prevádzkovým poriadkom. Neoddeliteľnou súčasťou prevádzkového poriadku sú prílohy A (Vyznačenie úsekov s vyčlenenými parkovacími miestami v lokalite A, ktoré sú v určenej dobe vyhradené len pre rezidentov), B (Zoznam závorových parkovísk a určenie bezplatnej doby parkovania na závorovom parkovisku), C (Zoznam zmluvných partnerov mesta Košice - prevádzkovateľ služby SMS parking, prevádzkovateľa aplikácií) a príloha D (Preukazovanie podmienok podľa VZN a prevádzkového poriadku).*

Prevádzkový poriadok bol vydaný primátorom mesta bez zákonného zmocnenia a je v rozpore so zákonom z nasledovných dôvodov.

Podľa § 6a ods. 1 zákona č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon) v znení neskorších predpisov (ďalej len "cestný zákon") na účely organizovania dopravy na území obce môže **obec ustanoviť všeobecne záväzným nariadením úseky miestnych ciest na dočasné parkovanie motorových vozidiel** (ďalej len "parkovacie miesta") a na stanovištia vozidiel taxislužby, ak sa tým

neohrozí bezpečnosť a plynulosť cestnej premávky alebo iný verejný záujem. Parkovacie miesta a stanovišťa vozidiel taxislužby musia byť označené zvislými a vodorovnými dopravnými značkami. **Vo všeobecne záväznom nariadení obec ustanoví spôsob zabezpečenia prevádzky parkovacích miest, výšku úhrady za dočasné parkovanie motorových vozidiel podľa osobitného predpisu, 2r) spôsob jej platenia a spôsob preukázania jej zaplatenia.**

Podľa § 6a ods. 2 cestného zákona prevádzkou parkovacích miest podľa odseku 1 môže obec poveriť aj inú právnickú osobu ako v § 3d ods. 5 písm. d). Na úpravu vzťahov medzi obcou a poverenou právnickou osobou sa vzťahuje osobitný predpis. 2s) Ak prevádzku parkovacích miest zabezpečuje právnická osoba poverená obcou, tak **všeobecne záväzné nariadenie obce podľa odseku 1 ustanoví aj podmienky a rozsah prevádzky parkovacích miest a spôsob určenia odplaty poverenej právnickej osoby za prevádzku parkovacích miest.**

Podľa § 10 ods. 3 písm. b/ zákona č. 401/1990 Zb. o meste Košice v znení neskorších predpisov mestské zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života mesta, najmä je mu vyhradené uznávať sa na nariadeniach mesta.

Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

V prvom rade je potrebné uviesť, že legálna všeobecná definícia pojmu „prevádzkový poriadok“ neexistuje, no z právnych predpisov, ktoré upravujú povinnosť prijatia rôznych druhov prevádzkového poriadku (napr. § 18 ods. 2 zákona č. 131/2010 Z. z. o pohrebníctve, § 3 ods. 8 zákona č. 178/1998 Z. z. o podmienkach predaja výrobkov a poskytovania služieb na trhovách miestach a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov resp. § 37 ods. 1 Vyhlášky Ministerstva vnútra SR č. 121/2002 Z. z. o požiarnej prevencii a pod.) možno vo všeobecnosti vyabstrahovať, že ide o dokument, ktorý upravuje konkrétne náležitosti prevádzky určitej činnosti/služieb resp. ich podmienok, prípadne aj náležitosti miesta výkonu danej činnosti/služby, a obsahujúci zároveň práva aj povinnosti osôb/subjektov zainteresovaných na danej činnosti/službe. Uvedené napokon možno vyvodiť aj z gramatického vyjadrenia pomenovania posudzovaného inštitútu.

Vo vzťahu k tzv. parkovacej politike, jej zavedeniu a samotnej prevádzke, nie je úplne zrejmé, čo presne by malo a mohlo tvoriť obsah prevádzkového poriadku parkovacej politiky, pričom logickejší variant odôvodňujúci dôvodnosť a účelnosť existencie prevádzkového poriadku vo vzťahu k úprave dočasného parkovania na území mesta sa javí existencia prevádzkového poriadku konkrétneho parkoviska (zóny) ako územia vymedzeného na prevádzkovanie (dočasného alebo trvalého) parkovania motorových vozidiel. Hypoteticky by potom obsahom takého dokumentu mali byť technické podmienky prevádzky parkoviska na danom mieste ako takého. Aj pre tieto prípady je však v právnom poriadku obvyklá existencia splnomocňovacieho

ustanovenia, ktoré prijatie konkretizovanej právnej úpravy lege artis umožňuje a pro futuro aj predpokladá.

Obsahom tzv. parkovacej politiky zavedenej na území mesta sú okrem iného aj práva a povinnosti subjektov na nej zúčastnených, teda aj oprávnenia a povinnosti mesta na zabezpečenie riadneho uplatňovania pravidiel dočasného státia na jeho území. Mesto však tieto svoje oprávnenia a povinnosti môže realizovať iba za účinnej súčinnosti subjektov, a to či už fyzických alebo právnických osôb, ktoré nie sú priamo v riadiacej pôsobnosti jeho orgánov. Z uvedeného dôvodu je nevyhnutné normatívnym spôsobom upraviť vzťah orgánov mesta k týmto subjektom, ale i postavenie a povinnosti dotknutých subjektov a tých, ktorí sa podieľajú na realizácii úloh mesta na tomto úseku jeho pôsobnosti.

K uvedenému možno doplniť, že inštitút dočasného parkovania (§ 6a cestného zákona) bol s účinnosťou od 01.08.2011 zakotvený do právneho poriadku SR zákonom č. 249/2011 Z. z. o riadení bezpečnosti pozemných komunikácií a o zmene a doplnení niektorých zákonov ako reakcia na rozhodovaciu činnosť Ústavného súdu SR v tejto oblasti. V kontexte s uvedeným je teda nevyhnutné vychádzať z faktu, že forma, akou má byť dočasné parkovanie na území obce zavedené, zákonodarca jednoznačne stanovil na všeobecne záväzné nariadenie. Uvedené potvrdzuje aj dôvodová správa k návrhu zákona o riadení bezpečnosti pozemných komunikácií a o zmene a doplnení niektorých zákonov a následne aj komplexná normatívna revízia ustanovenia § 6a cestného zákona vykonaná s účinnosťou od 30.11.2013 zákonom č. 388/2013 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 8/2009 Z. z. o cestnej premávke a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony.

Podľa aktuálne platnej právnej úpravy teda možno dočasné parkovanie na území mesta a spôsoby jeho prevádzkovania, za podmienok uvedených v § 6a ods. 1 cestného zákona, stanoviť iba formou normatívneho aktu regionálneho dosahu, ktorým je všeobecne záväzné nariadenie. Logicky potom ak mesto podmienky parkovacej politiky v zmysle § 6a ods. 1 cestného zákona upraví normatívne v inej forme, ako všeobecne záväzným nariadením, je takáto úprava rozporná so zákonom. Ak spôsob zabezpečenia prevádzky parkovacích miest a podmienky a rozsah prevádzky parkovacích miest zamýšľa mesto konkretizovať v prevádzkovom poriadku, tento by mal byť schválený buď ako súčasť – príloha už schváleného VZN, ktorá by tak mala rovnakú právnu záväznosť ako VZN alebo vo forme samostatného VZN.

V prípade posudzovaného prevádzkového poriadku sa jedná o normatívny právny akt, účelom ktorého je vyvolať záväznosť noriem v ňom obsiahnutých voči neurčitému počtu jeho adresátov, zaväzujúc však, čo do vnútorných pomerov, aj dotknuté orgány mesta participujúce na realizácii parkovacej politiky, ktorý však vzhľadom na okolnosti jeho prijatia nemožno považovať za všeobecne záväzný právny predpis orgánu územnej samosprávy vo forme všeobecne záväzného nariadenia. Účel a spôsob, akým je predmetný prevádzkový poriadok schválený a vydaný (primátorom mesta), nemá oporu v zákone, nakoľko ani zákon a napokon ani právna veda nepozná niečo také ako vykonávací predpis už schváleného VZN. V neposlednom rade primátor v tomto prípade prekročil svoju právomoc, nakoľko zo žiadneho právneho predpisu mu nevyplýva, že by bol oprávnený vydať normatívny

predpis upravujúci práva a povinnosti účastníkov parkovacej politiky pri jej výkone a uplatňovaní.

Poukazujúc na všetky uvedené skutočnosti konštatujem, že vydaním Prevádzkového poriadku parkovania v zóne regulovaného parkovania v meste Košice bol porušený zákon a zasiahnuté do kompetencií mestského zastupiteľstva podľa § 10 ods. 3 písm. b/ zákona o meste Košice v spojení s § 6a ods. 1 cestného zákona a to normatívne upraviť podmienky uplatňovania parkovacej politiky jedine formou všeobecne záväzného nariadenia, preto považujem podanie protestu za dôvodné.

Mgr. Mária Kundrátová
prokurátorka